

Dz. Urz.  
2 2021r  
poz. 2545  
2 13 03 4021

**UCHWAŁA Nr XVII/17/2021  
RADY MIEJSKIEJ W STOPNICY  
z dnia 15 czerwca 2021**

**w sprawie zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Stopnica**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zmianami), art. 19, ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) oraz po zasięgnięciu opinii i uwzględnieniu uwag Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie, wyrażonej w formie Postanowienia Znak: KR.RZT.71.9.2021 z dnia 22 kwietnia 2021 r., uchwała się, co następuje:

**§ 1**

1. Dokonuje się następujących zmian regulaminu dostarczania w wodę i odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Stopnica, przyjętego Uchwałą Nr XXXIII/44/2018 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 9 sierpnia 2018 roku:

- 1) Rozdział II Regulaminu otrzymuje nowe brzmienie:

**„ Rozdział II Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków**

**§ 3**

1. Przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne na podstawie zawartej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzenie ścieków:

- 1) dostarcza Odbiorcy usług wodę:

- a) pod odpowiednim ciśnieniem w przyłączy, nie niższym niż 0,05 MPa,
- b) o normatywnej jakości odpowiadającej wodzie przeznaczonej do spożycia przez ludzi, o parametrach nie przekraczających wartości wymienionych w tabeli:

Wskaźnik jakości wody	Jednostka	Najwyższe dopuszczalne stężenie, wartość wskaźnika
Barwa	mg/l Pt	nie więcej niż 13
Mętność	NTU	nie więcej niż 0,9
pH	---	6,5-9,5
Twardość ogólna	mg/l CaCO <sub>3</sub>	80-450
Jon amonowy	mg/l	0,4
Żelazo ogólne	µg/l	190
Mangan	µg/l	45

- c) w ilości nie mniejszej niż 1,5 m<sup>3</sup> /h.
- 2) odbiera ścieki w sposób ciągły, o stanie i składzie zgodnym z przepisami art. 9-11 ustawy, w ilości nie mniejszej niż 1,5 m<sup>3</sup>/h.
  - 3) Umowa określa rodzaj ścieków odprowadzonych przez Odbiorcę usług oraz dopuszczalny poziom zanieczyszczeń tych ścieków.
2. Przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne prowadzi regularną wewnętrzną kontrolę jakości dostarczonej wody oraz jakości odprowadzonych ścieków bytowych i przemysłowych.
  3. Przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne informuje konsumentów o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ustawy.

#### § 4.

1. Przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne zapewnia prawidłową eksploatację urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, w tym dokonuje na własny koszt niezbędnych napraw.
2. Przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne zapewnia niezawodne działanie przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych, o ile znajdują się w jego posiadaniu na podstawie tytułu prawnego (własność, prawa obligatoryjne).
3. Jeżeli w trakcie eksploatacji przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego, będącego w posiadaniu Odbiorcy usług, powstanie istotne obniżenie poziomu usług świadczonych przez Przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne, Odbiorca usług jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia przyczyn zagrożenia.

2) Rozdział V Regulaminu otrzymuje nowe brzmienie:

#### **„Rozdział V Warunki przyłączenia do sieci**

#### § 9

1. Wydanie warunków przyłączenia do sieci następuje na podstawie pisemnego wniosku składanego przez podmiot ubiegający się o przyłączenie.
2. Wniosek o wydanie warunków winien zawierać co najmniej informacje określone w art. 19a ust.4 ustawy.
3. Celem złożenia wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci osoba ubiegająca się o przyłączenie może skorzystać z wzorów wniosków i oświadczeń dostępnych w siedzibie oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Stopnica lub przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.
4. Po złożeniu wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci i pisemnym potwierdzeniu daty jego złożenia, Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne dokonuje kwalifikacji terminu jego rozpoznania i wydaje warunki bądź odmawia ich wydania, w terminach określonych w ustawie.
5. W przypadku stwierdzenia przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, że złożony wniosek o wydanie warunków przyłączenia do sieci nie zawiera co najmniej wszystkich informacji, o których mowa w art.19a ust.4 ustawy, informuje pisemnie podmiot ubiegający się o przyłączenie o zakresie i terminie uzupełnienia wniosku.
6. Warunki, o których mowa w ust.1, określają, co najmniej:
  - 1) miejsce i sposób przyłączenia nieruchomości do sieci;

- 2) *okres ważności;*
- 3) *miejsce zainstalowania wodomierza głównego.*

7. *W przypadku odmowy wydania warunków przyłączenia do sieci, informacja ta przekazywana jest podmiotowi ubiegającemu się o przyłączenie w formie pisemnej wraz z uzasadnieniem, w terminie określonym w ustawie."*

- 3) Rozdział VI Regulaminu otrzymuje nowe brzmienie:

**„Rozdział VI  
Warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-  
kanalizacyjnych**

**§ 10**

1. *Dostępność usług wodociągowo-kanalizacyjnych jest uzależniona od:*

- 1) *istnienia urzędzeń wodociągowych lub urzędzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego;*
- 2) *możliwości technicznych urzędzeń przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego wynikających z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez gminę wody nadającej się do spożycia przez ludzi lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczania ścieków (wydajność oczyszczalni);*
- 3) *możliwości zachowania minimalnego poziomu świadczonych usług dla wcześniej podłączonych odbiorców;*
- 4) *posiadania tytułu prawnego do urzędzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne.*

2. *Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne wydaje „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej lub sieci kanalizacyjnej”, o ile spełnione są przesłanki określone w ust. 1.*

3. *Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne ma obowiązek zapewniać budowę oraz modernizację urzędzeń wodociągowych i kanalizacyjnych w ramach posiadanych środków finansowych."*

- 4) Rozdział VII otrzymuje nowe brzmienie:

**„Rozdział VII  
Sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru  
wykonanego przyłącza**

**§ 11**

1. *Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia nieruchomości do sieci, jeśli przyłączy zostało wykonane niezgodnie z wydanymi warunkami przyłączenia do sieci.*

2. *Określony w warunkach przyłączenia odbiór końcowy, a także ewentualne próby i odbiory częściowe są przeprowadzane przy udziale upoważnionych przedstawicieli stron, na podstawie pisemnego zgłoszenia próby/odbioru, złożonego w Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne z co najmniej 3-dniowym wyprzedzeniem przed przystąpieniem do planowanych prac.*

3. Odbioru przyłącza dokonuje się przed zasypaniem przyłącza. Odbiór prac ulegających częściowemu zakryciu (zasypaniu) podmiot przyłączany jest zobowiązany zgłaszać przed zakryciem (zasypaniem).

4. Przed zasypaniem podmiot przyłączany wykonuje inwentaryzację zgodnie z odrębnymi przepisami.

5. Po dokonaniu pozytywnego odbioru technicznego i zawarciu umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków następuje montaż przyrządów pomiarowych.”

2. Pozostała treść Regulaminu dostarczania w wodę i odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Stopnica, przyjętego Uchwałą Nr XXXIII/44/2018 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 9 sierpnia 2018 roku, pozostaje bez zmian.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Stopnica.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego .

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej  
mgr Krzysztof Tulak .

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 19.ust.3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (T. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) Rada Miejska po zasięgnięciu opinii Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie i uwzględnieniu uzasadnienia opinii udzielonej w formie Postanowienia Znak: KR.RZT.71.9.2021 z dnia 22 kwietnia 2021 r., uchwała zmiany regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Projekt zmian regulamin został przyjęty oraz przekazany do zaopiniowania, uchwałą NR XVI/5/2021 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 22 marca 2021 roku.



Kraków, dnia 22 kwietnia 2021 r.

**Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie  
Dyrektor Regionalnego  
Zarządu Gospodarki  
Wodnej  
w Krakowie**

KR.RZT.71.9.2021

## **POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 ze zm.), po zapoznaniu się z projektem regulaminu odprowadzania ścieków przekazanym przez Radę Miejską w Stopnicy, postanawiam **negatywnie zaopiniować** projekt zmian Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Stopnica.

## **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 24 marca 2021 r. (data wpływu: 24.03.2021 r.) Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej w Stopnicy przekazała do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: „organ regulacyjny”) uchwałą nr XVI/5/2021 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 22 marca 2021 r. w sprawie przekazania projektu zmian regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Stopnica organowi regulacyjnemu do zaopiniowania.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: „ustawa”) organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (dalej: „regulamin”) w zakresie zgodności z przepisami tej ustawy.

Materialnoprawną podstawę uchwały rady gminy w sprawie uchwalenia regulaminu stanowi art. 19 ust. 1 ustawy. Zgodnie z art. 19 ust. 4 ustawy, regulamin jest aktem prawa miejscowego. Regulamin, jako akt powszechnie obowiązujący, musi mieć charakter abstrakcyjny i ogólnie określać swych adresatów. Zakres regulaminu wskazany został w ustępie 5 ww. artykułu, zgodnie z którym regulamin określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków,
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług,
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach,
- 4) warunki przyłączania do sieci,
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza,
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków,
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków,

9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Brzmienie art. 19 ust. 5 ustawy wskazuje, że zawarty w pkt 1-9 katalog praw i obowiązków przedsiębiorstwa oraz odbiorców usług wyznacza minimalny, obligatoryjny zakres regulaminu. Pominięcie w regulaminie jednego z jego koniecznych elementów skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 19 ust. 2 ustawy. Stanowi to istotne naruszenie prawa i może być podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały w zakresie przyjęcia regulaminu (zob. wyrok WSA w Opolu z dnia 4 października 2007 r., II SA/Op 344/07, LEX nr 419013, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 stycznia 2007 r., II SA/GI 629/06, LEX nr 340155). Z drugiej strony, Rada może przyjąć inne unormowania tylko wtedy, gdy nie będzie to naruszało obowiązujących przepisów i nie będzie wykraczało poza zakres delegacji ustawowej i katalog spraw poddanych kompetencji prawodawczej rady gminy.

Analizując projekt zmian Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Stopnica, przedłożony przez Radę Miejską w Stopnicy, organ regulacyjny stwierdził, co następuje.

Treść licznych zmian w projekcie regulaminu wskazuje na to, że określa on prawa i obowiązki Gminy Stopnica, tudzież Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy w Stopnicy, względem odbiorców usług (por. § 9 ust. 4, § 9 ust. 5, § 10 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 3, § 10 ust. 2, § 10 ust. 3, § 11 ust. 1, § 11 ust. 2, § 11 ust. 3 projektu zmian regulaminu). W ocenie organu regulacyjnego stanowi to naruszenie art. 19 ust. 4 i art. 19 ust. 5 ustawy. Powołane przepisy determinują, iż regulamin jako akt prawa miejscowego o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powinien odnosić się zarówno do wszystkich faktycznych i potencjalnych odbiorców usług, jak też istniejących i ewentualnie mogących powstać przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, przy czym wszystkie te podmioty muszą być określone generalnie, bez wskazywania w regulaminie konkretnych podmiotów. Pogląd o niedopuszczalności wskazania w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków konkretnego podmiotu świadczącego usługi wodociągowo-kanalizacyjne potwierdza ugruntowane orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych, jak np.: wyrok WSA w Olsztynie z dnia 17 sierpnia 2010 r., sygn. akt II SA/OI 658/10; wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 11 września 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 660/12; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 maja 2013 r., sygn. akt II SA/GI 149/13.

Ponadto w § 4 ust. 4 projektu regulaminu zawarto zapis, wedle którego w przypadku, gdy odbiorca usług nie usunie zagrożenia, o którym mowa w ustępie poprzedzającym (*„jeżeli w trakcie eksploatacji przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego, będącego w posiadaniu Odbiorcy usług, powstanie istotne obniżenie poziomu usług świadczonych przez Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, Odbiorca usług jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia przyczyn zagrożenia”*), pomimo wezwania za strony przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, ma ono prawo podjąć wszelkie działania zmierzające do usunięcia zagrożenia, włącznie z wyłączeniem dostawy wody lub odbioru ścieków. Należy wskazać, że regulacja ta wykracza poza delegację ustawową, gdyż wszystkie przypadki, gdy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne w sposób wyczerpujący określone zostały w art. 8 ust. 1 ustawy, a akt prawa miejscowego nie może modyfikować przepisów ustawy.

W § 11 ust. 1 projektu zmian regulaminu, Rada Miejska w Stopnicy określiła, iż *„Podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci przed rozpoczęciem budowy i po sporządzeniu dla przyłączy planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub jednostkowej, przedkłada sporządzony plan celem sprawdzenia przez Referat Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy w Stopnicy, czy uwzględnią wydane warunki przyłączenia do sieci”*. Zapis ten nie znajduje oparcia w przepisach ustawy, a kształt regulacji wykracza poza delegację ustawową rady gminy. Nałożenie na podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej obowiązku przedłożenia planu sytuacyjnego nie ma podstaw prawnych w świetle przepisów art. 19a ustawy, podobnie jak przyznanie uprawnienia jednostce organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Stopnicy do sprawdzenia, czy plan sytuacyjny uwzględnią wydane warunki przyłączenia do sieci.

W wyniku przeprowadzonej analizy organ regulacyjny stwierdził niezgodność projektu zmian regulaminu z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W związku z powyższym Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zaopiniował negatywnie projekt regulaminu przekazany przez Radę Miejską w Stopnicy.

### Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje stronom prawo wniesienia zażalenia (art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków) za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków, do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Żelazna 59A, 00-848 Warszawa, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia (art. 141 § 2 Kpa).

W trakcie biegu terminu do wniesienia zażalenia strona może zrzec się prawa do wniesienia zażalenia wobec Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia zażalenia przez ostatnią ze stron postępowania, postanowienie staje się ostateczne i prawomocne (art. 144 w związku z art. 127a Kpa).

Z up. DYREKTORA  
ZASTĘPCA DYREKTORA

Małgorzata Owsiany

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Stopnicy (e-PUAP),
2. RZT a/a