

**Uchwała Nr VIII /42 /2015  
Rady Miejskiej w Stopnicy**

z dnia 25 września 2015 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015- 2018**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), art. 176 i art. 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. 2015 poz.332) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2015-2018, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Stopnica.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY MIEJSKIEJ  
*Danuta Szczepanik*  
Danuta Szczepanik

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminę obowiązek realizacji zadań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 176 pkt 1 w/w ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3- letnich gminnych programów wspierania rodziny.

W związku z powyższym i z uwagi na konieczność wypełniania obowiązku ustawowego zasadne jest podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie.

Załącznik  
do Uchwały Nr VIII/42/2015  
Rady Miejskiej w Stopnicy  
z dnia 25 września 2015 r.

**GMINNY PROGRAM**  
**WSPIERANIA RODZINY**  
**GMINY STOPNICA NA LATA 2015-2018**

## Wstęp

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminę obowiązek realizacji zadań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 176 pkt 1 w/w ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3- letnich gminnych programów wspierania rodziny.

*Rodzina to najważniejsza, podstawowa grupa społeczna, na której opiera się całe społeczeństwo<sup>1</sup>*, jest naturalnym środowiskiem dziecka, w którym zaspakajane są jego podstawowe potrzeby. Rodzina funkcjonująca prawidłowo stanowi dla swych członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny zagraża szereg czynników, wśród których istotny wpływ mają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni rodzinę dysfunkcyjną. Rodzina dotknięta nimi bez pomocy z zewnątrz często nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci, rozwiązywać swoich problemów i wyjść z sytuacji kryzysowych. Do zjawisk patologicznych zalicza się między innymi: alkoholizm, przestępczość, niewydolność opiekuńczo-wychowawczą oraz przemoc w rodzinie. Występowanie ich jest często powiązane z ubóstwem, bezrobociem. Występujące w rodzinie problemy są często złożone i do ich rozwiązania potrzebne są interdyscyplinarne i skoordynowane działania. Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania i wsparcia, w tym w szczególności przez pracowników socjalnych, asystentów rodziny, Policję, kuratorów sądowych, pedagogów szkolnych.

Praca z rodziną ma na celu przywrócenie jej prawidłowego funkcjonowania poprzez umożliwienie jej odzyskania lub nabycia umiejętności prawidłowego pełnienia ról opiekuńczo- wychowawczych i społecznych, aby dziecko pozostało w naturalnej rodzinie i tam zostało przygotowane do prawidłowego funkcjonowania w swoim życiu i społeczeństwie.

---

<sup>1</sup> Z. Tyszka, Rodzina w świecie współczesnym- jej znaczenie dla jednostki i społeczeństwa,[w:] Pedagogika społeczna, pod red. T. Pilch, I. Leparczyk, wyd. Żak, Warszawa 1995, s. 137.

## **Podstawy prawne do realizacji programu**

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. j.t. Dz. U. 2015 poz. 332).
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.).
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j. t. Dz. U. z 2007 r. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.).
5. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.).

## **Diagnoza społeczna**

Na dzień 30.06.2015 r. gmina Stopnica liczyła 7822 mieszkańców. W tym dzieci 1375, tj. w wieku od 0 do 5 roku życia - 365, od 6 do 15 roku życia - 784 i od 16 roku życia do 18 lat – 226<sup>2</sup>. Według danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stopnicy na dzień 30.06.2015 r. z pomocy społecznej skorzystało ogółem 179 rodzin, w tym 597 osób w tych rodzinach<sup>3</sup>. Najczęstszymi powodami korzystania z pomocy jest długotrwała lub ciężka choroba- 85 rodzin, bezrobocie- 60 rodzin, ubóstwo- 43 rodziny.

Bezrobocie jest głównym czynnikiem ubóstwa, które niesie za sobą nie tylko niedostatek ale także negatywne skutki w zakresie funkcjonowania rodziny. Prowadzi często do zachowań dewiacyjnych w rodzinie, marginalizacji. W konsekwencji generuje występowanie patologii społecznej oraz nieradzenie sobie w wypełnianiu ról opiekuńczo-wychowawczych i społecznych. W rodzinach takich często występuje alkoholizm, złe warunki socjalno- bytowe, problemy w zakresie opieki nad dziećmi. Nieprawidłowe funkcjonowanie rodziny jest częstym powodem zaniedbywania przez dzieci nauki, nierealizowania obowiązku szkolnego, demoralizacji. Skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowaniu dzieci oraz skuteczna ochrona i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

---

<sup>2</sup> Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta i Gminy Stopnica, Ewidencja Ludności.

<sup>3</sup> Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania MPIPS -03 półroczne z udzielonych świadczeń pomocy społecznej- pieniężnych, w naturze i usługach za I-VI 2015 r.

W przypadku niemożności zapewnienia opieki i wychowania przez rodziców jest sprawowana piecza zastępcza. Według danych z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Busku Zdroju na dzień 30.06.2015 r. w pieczy zastępczej przebywało 3 dzieci w tym jedno pełnoletnie. Jedno dziecko przebywa w rodzinie zastępczej niezawodowej, dwoje w placówce opiekuńczo- wychowawczej. Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Gmina Stopnica ponosi wydatki za pobyt jednego dziecka w placówce opiekuńczo- wychowawczej. Dane z Sądu Rejonowego Wydział Rodzinny i Nieletnich wskazują, że na dzień 30.06.2015 r. nadzorem kuratora rodzinnego w zakresie opiekuńczo- wychowawczym objętych jest 7 rodzin, nadzorem kuratora rodzinnego w związku z uzależnieniem od alkoholu – 1 rodzina, dozorem kuratora dla dorosłych oraz tzw. kontrolą okresu próby w związku popełnieniem czynu z art. 207 § 1 kk- 5 skazanych<sup>4</sup>. Do dnia 30 czerwca 2015 r. wszczęto procedurę „Niebieskiej Karty” u 11 rodzin.

## **Adresaci programu**

Adresatami programu są:

1. Rodziny:
  - 1) przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych,
  - 2) znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej, zdrowotnej,
  - 3) zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej, bądź też takie którym została odebrana bądź ograniczona władza rodzicielska,
  - 4) z problemem przemocy i/lub uzależnienia.
2. Dzieci i młodzież:
  - 1) z rodzin dotkniętych lub zagrożonych kryzysem,
  - 2) z rodzin dysfunkcyjnych,
  - 3) przejawiające trudności wychowawcze.

## **Cele programu**

### **I. Cel główny**

Wsparcie rodzin przeżywających trudności w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczej, które w efekcie ma doprowadzić

---

<sup>4</sup> Informacja z Sądu Rejonowego w Busku Zdroju I Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej z dnia 27.08.2015 r.

do przywrócenia zdolności prawidłowego funkcjonowania i zapewnić prawidłowy rozwój wzrastających w nich dzieci.

Realizacja celu głównego jest uzależniona od realizacji poszczególnych celów szczegółowych.

## **II. Cele szczegółowe:**

1. Diagnozowanie i analizowanie środowisk rodzinnych:
  - 1) praca socjalna prowadzona z rodziną,
  - 2) wywiady środowiskowe,
  - 3) weryfikacja zgłoszeń dotyczących nieprawidłowości w rodzinie.
2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb socjalno- bytowych rodziny.
  - 1) przyznawanie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych z pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych,
  - 2) informowanie o innych formach świadczeń, pomoc w ich załatwianiu,
3. Wspomaganie rodziny.
  - 1) dążenie do zwiększenia kompetencji rodzicielskich przede wszystkim w zakresie wypełniania funkcji opiekuńczo- wychowawczej rodziny,
  - 2) podejmowanie działań na rzecz powrotu do rodziny naturalnej dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej,
  - 3) podejmowanie działań zapobiegających niedostosowaniu społecznemu dzieci,
  - 4) podejmowanie działań w zakresie aktywności społeczno- zawodowej rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym,
  - 5) współpraca z instytucjami, organizacjami na rzecz dziecka i rodziny,
  - 6) organizowanie poradnictwa i konsultacji dla rodziców ze specjalistami,
  - 7) inicjowanie i prowadzenie działań mediacyjnych i interwencyjnych w sytuacjach kryzysowych.
4. Opieka nad dzieckiem z rodzin niewydolnych wychowawczo.
  - 1) przydzielenie rodzinie asystenta rodziny,
  - 2) podejmowanie działań w celu zapewnienia nadzoru kuratora,
  - 3) organizowanie wsparcia psychologicznego i pedagogicznego,
  - 4) mobilizowanie rodziców do korzystania z programów korekcyjno- edukacyjno- terapeutycznych oraz specjalistycznych konsultacji.

## **Realizatorzy programu**

Zaplanowane w programie działania realizowane będą przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stopnicy we współpracy z:

1. Urzędem Miasta i Gminy w Stopnicy.
2. Policją.
3. Zespołem Interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Stopnica.
4. Gminną Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Stopnica.
5. Sądem Rejonowym w Busku Zdroju.
6. Placówkami oświatowymi.
7. Placówkami opiekuńczo- wychowawczymi.
8. Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Busku Zdroju.
9. Poradnią Psychologiczno- Pedagogiczną w Busku Zdroju.
10. Zakładami opieki zdrowotnej.

## **Źródła finansowania**

Środki finansowe na realizację niniejszego programu będą pochodzić ze środków własnych gminy oraz z dotacji budżetu państwa.

## **Monitoring i ewaluacja**

Gminny Program Wspierania Rodziny Gminy Stopnica na lata 2015- 2018 jest dokumentem otwartym i długofalowym, który będzie podlegał ewaluacji w zależności od występujących potrzeb.

Zgodnie z art. 179 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wójt w terminie do 31 marca każdego roku składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.